



La gestión pública democrática necesita la participación ciudadana

Fernando Pindado
septiembre 2018

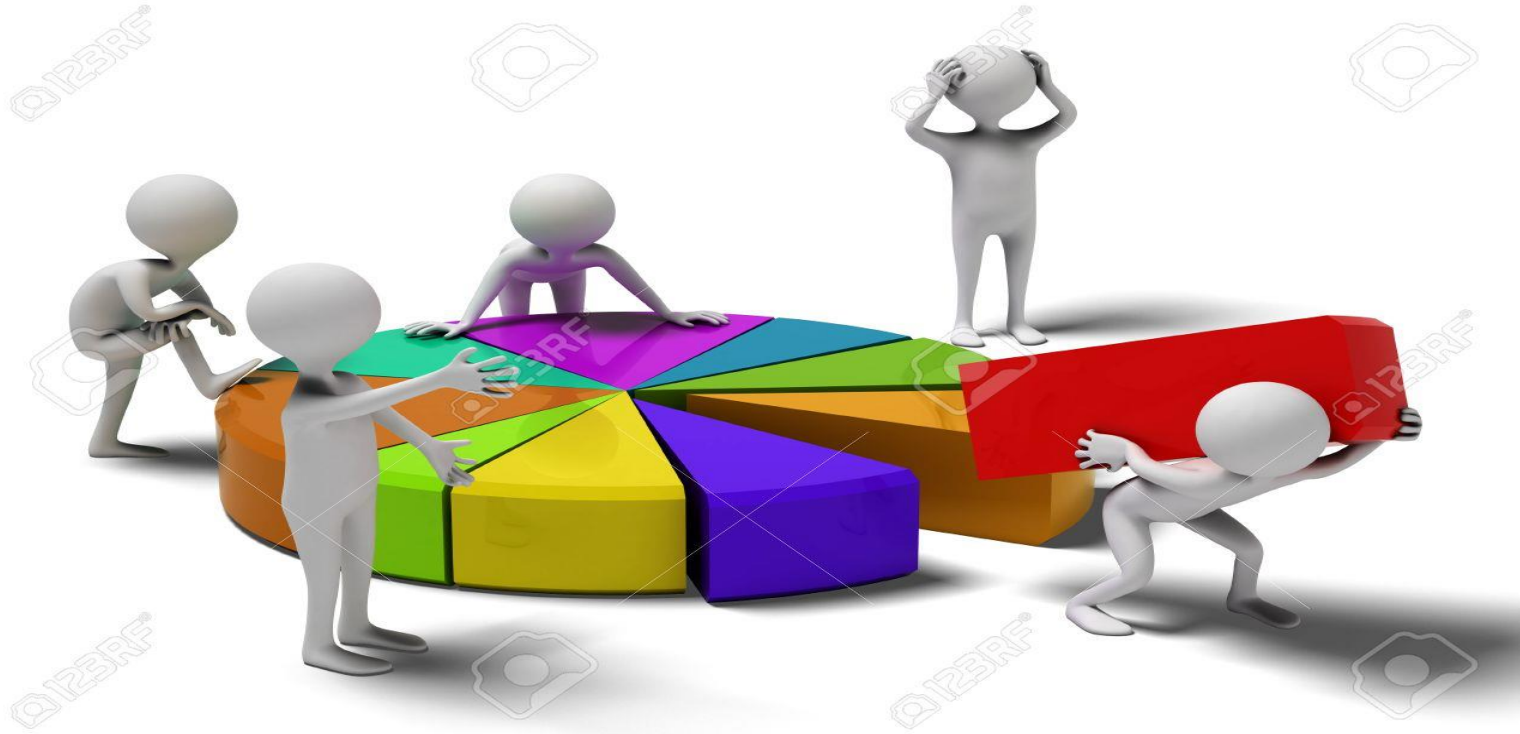
Gobierno: ¿Política? ¿Gestión?

PRESTADORES DE SERVICIOS (Ayuntamientos S.A.)

- Sólo hacen falta buenos gerentes.
- La política es un estorbo.

DEMOCRÁTICOS

- Los servicios dependen de políticas públicas.
- Las políticas se hacen desde la institución democrática.
- Personas elegidas por el pueblo definen políticas. Los gestores, gestionan y administran, respetando las decisiones políticas.



Participación: tomar parte

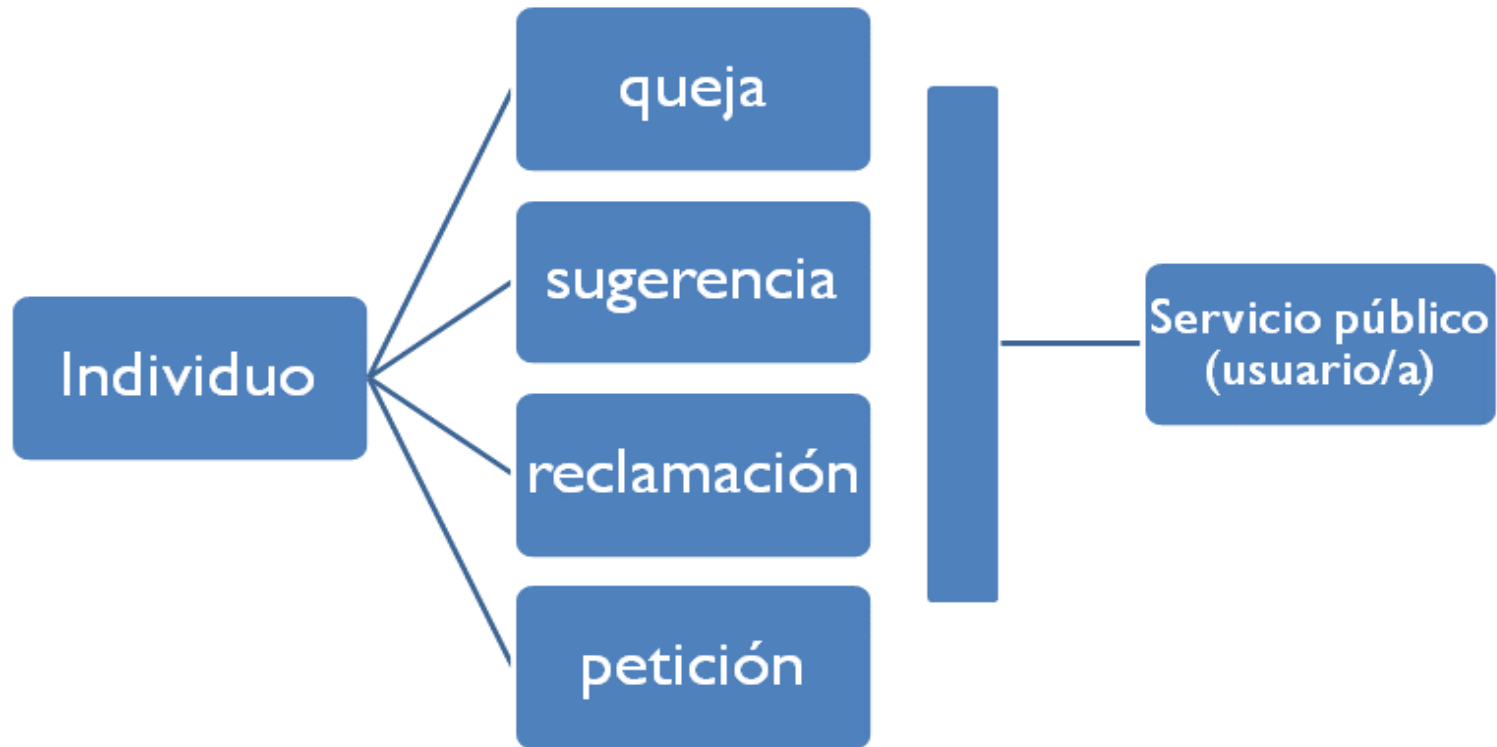
fpindado@wordpress.com

@tatipindado

Diferentes “grados” de participación



Individuo, como usuario/a



Muchas peticiones individuales no hacen una demanda colectiva y, mucho menos, un interés colectivo.

Designación de una cosa con el nombre de otra... aplicando a un todo el nombre de una de sus partes, o viceversa, a un género el de una especie, o al contrario, a una cosa el de la materia de que está formada, etc., como en cien cabezas por cien reses, en los mortales por los seres humanos, en el acero por la espada.

Sinécdoque

- ***Democracia Del lat. tardío democratía, y este del gr. δημοκρατία dēmokratía.***

1. f. Forma de gobierno en la que el poder político es ejercido por los ciudadanos.
2. f. País cuya forma de gobierno es una democracia.
3. f. Doctrina política según la cual la soberanía reside en el pueblo, que ejerce el poder directamente o por medio de representantes.
4. f. Forma de sociedad que practica la igualdad de derechos individuales, con independencia de etnias, sexos, credos religiosos, etc.

Vivir en democracia. U. t. en sent. fig.

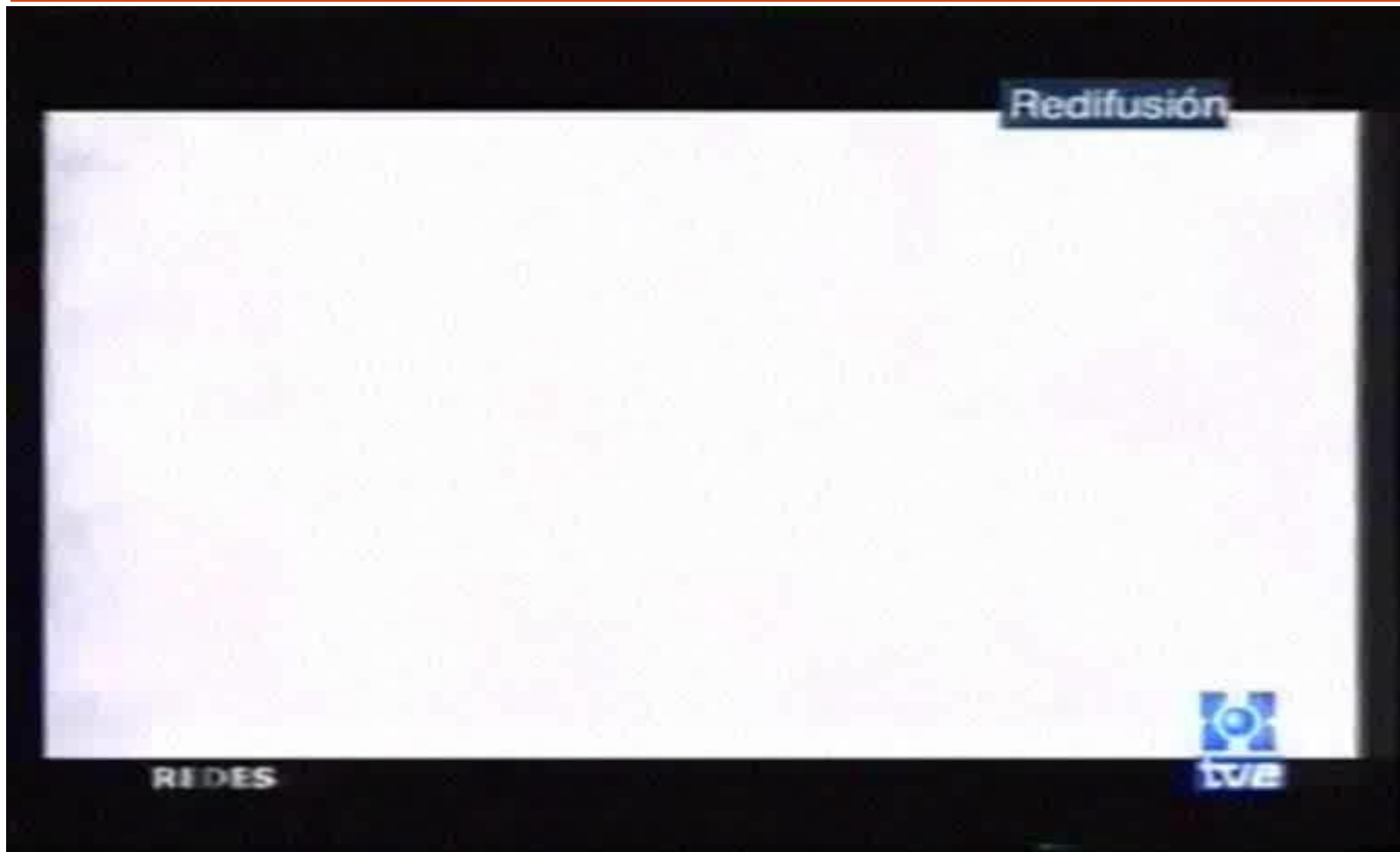
5. f. Participación de todos los miembros de un grupo o de una asociación en la toma de decisiones. *En esta comunidad de vecinos hay democracia.*

Democracia (RAE)

Actividad del **ciudadano** cuando interviene en los asuntos públicos con su **opinión**, con su **voto**, o de **cualquier otro modo**. (RAE).

Manera de regular la tensión social mediante decisiones que afectan y obligan a todos los miembros de la comunidad, evitando que cada miembro o cada grupo busque sus propias soluciones sin tener en cuenta los principios que sustentan esa comunidad (Vallès, Brugué)

Hablemos de política

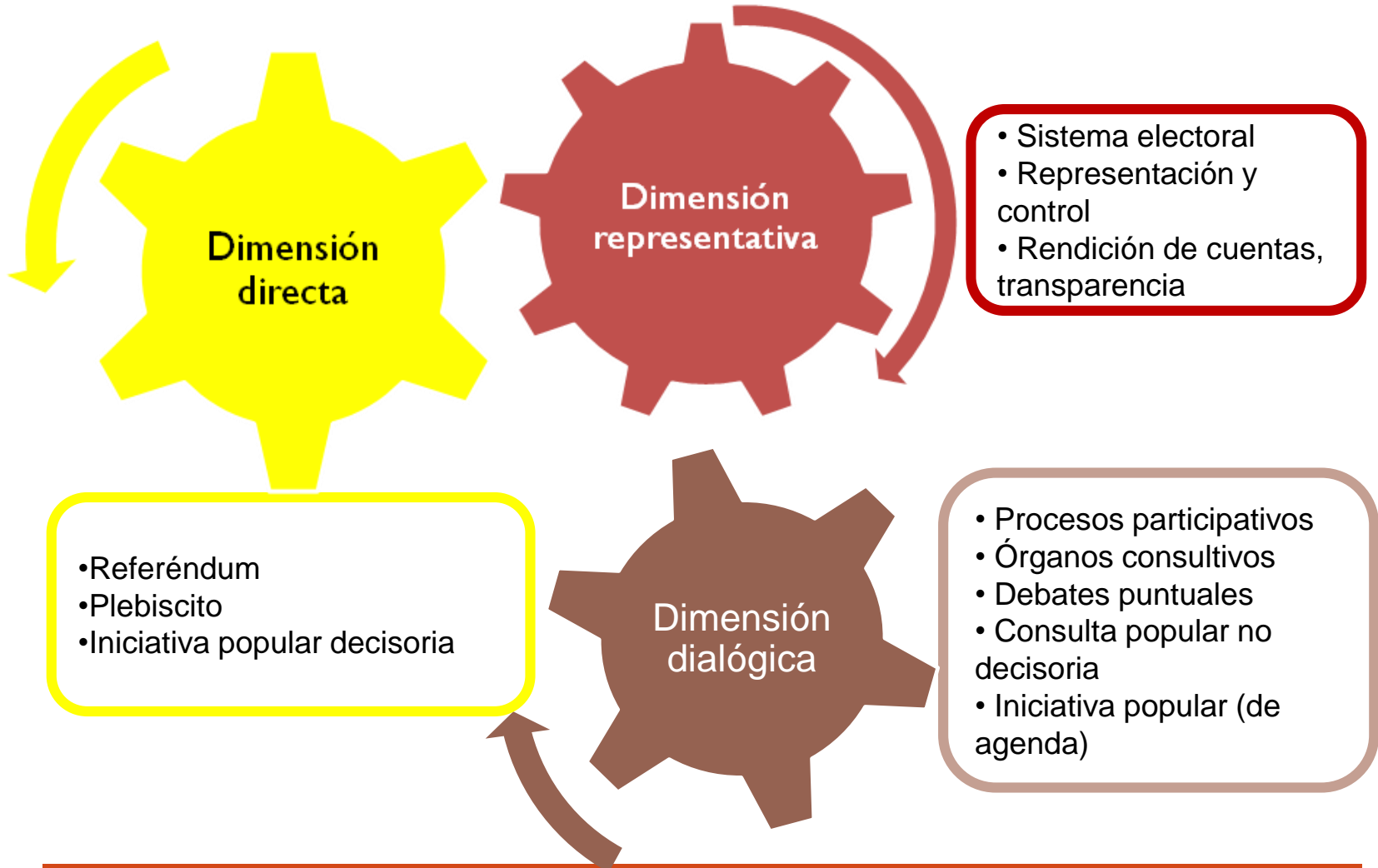


¿Tunicados=ciudadanía “idiota”?

fpindado@wordpress.com

@tatipindado

La trinidad democrática



Procedimientos de voto popular

FINALIDAD	Decidir sobre materias	Decidir sobre personas
Empoderar ciudadanía (<i>compartir poder</i>)	✓ Iniciativa ✓ Referéndum	✓ Recall (<i>referéndum revocatorio</i>)
Empoderar representantes (<i>concentrar poder</i>)	✓ Plebiscito	✓ Elección de representantes

Fuente: *Guidebook to Direct Democracy in Switzerland and beyond. 2010 Edition. Initiative & Referendum Institute. Switzerland*

- Banalización
- Irracionalidad
- Coste económico
- Simplicidad (binaria)
- Facilita manipulación emocional
- Uso plebiscitario



- **Antídotos:**
- Reglas claras
- Debate previo y argumentado
- Distancia temporal entre planteamiento y votación
- Limitaciones y condicionantes de uso

Riesgos de la dimensión directa

Dimensión dialógica: Debate público

- Intercambio de argumentos y opiniones.
- El diálogo, la conversación y la palabra como instrumentos básicos.
- Incorporar la diversidad y la pluralidad de la comunidad afectada.
- El debate siempre debe ser de contenido político (colectivo, comunidad).
- La finalidad es realizar contribuciones para influir, incidir en las intervenciones públicas o comunitarias.
- **No es necesario llegar a conclusiones.**
- **No es necesario votar para tomar decisiones.**
- **No es concertación, ni interlocución, ni negociación.**

- ▶ Sin elección no hay representación
- ▶ En nombre del pueblo sólo pueden actuar las personas escogidas por el pueblo.
- ▶ Diferencia entre representativo y representante.

¿Quién decide?



- ▶ Corporativismo
- ▶ Pseudorepresentación
- ▶ Manipulación y falta de eficacia
- ▶ Falsas expectativas y frustración
- ▶ “Metodologitis”

- ▶ Antídotos:
 - ▶ Diversidad y pluralidad de actores
 - ▶ Sistema de garantías que dé fiabilidad
 - ▶ Argumentarios
 - ▶ Publicidad y transparencia de los resultados
 - ▶ Retorno



Algunos riesgos de la dimensión dialógica



Actualizar las políticas

fpindado@wordpress.com

@tatipindado

El nuevo marco institucional

1) LA INICIATIVA CIUDADANA

Ampliar los canales y facilitar oportunidades porque la activación de la participación no dependa sólo de la voluntad del gobierno: más oportunidades y más recursos para

2) LA DEMOCRACIA DIRECTA

Una apuesta firme para disponer de canales de decisión directa de la ciudadanía con el fomento de referéndums/consultes.

3) EI FORTALECIMIENTO COMUNITARIO

Hacer de la acción comunitaria una estrategia para el fortalecimiento (apoderamiento) de la ciudadanía: es fundamental para el fortalecimiento democrático.

TECNOPOLÍTICA

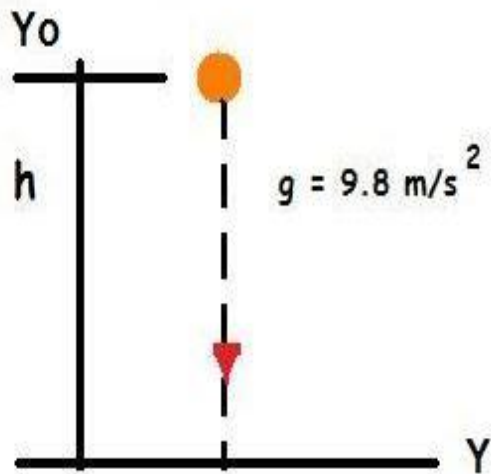
INCLUSIVIDAD Y DIVERSIDAD

Los actores

Acción
institucional

Iniciativa
ciudadana

Decisión
directa





No basta sólo con el motor institucional para activar los canales.

Hay que potenciar la iniciativa ciudadana como motor de la participación.

Promover, remover y facilitar

ACCIÓN INSTITUCIONAL

La obligación del Gobierno respecto de la participación:

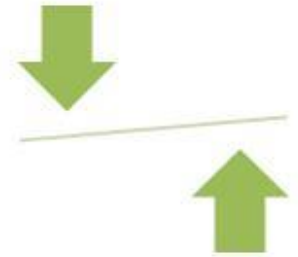
- a) Promover** los canales e instrumentos suficientes, abiertos y flexibles.
- a) Remover** los obstáculos que la dificulten o impidan, articulando herramientas singulares para llegar a las personas que por sus circunstancias personales o sociales puedan tener más dificultades.
- a) Facilitar** la intervención ciudadana en los procesos de toma de decisiones políticas.

- Iniciativa ciudadana

- Proponer
- Controlar
- Rechazar

- Consulta popular,

- Instrumento para el fortalecimiento ciudadano



La iniciativa ciudadana, la participación en las políticas (desde la ciudadanía)

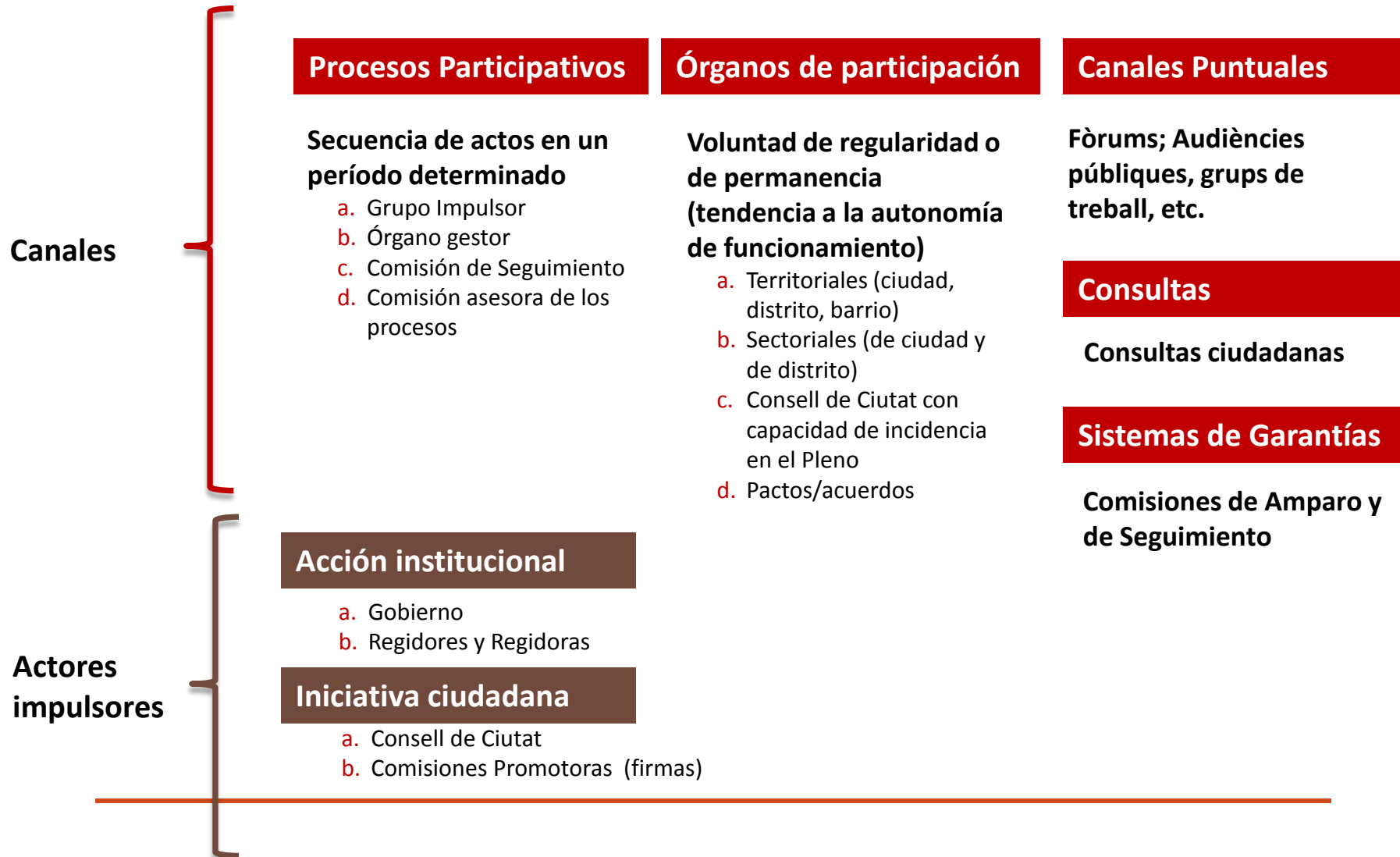
Vivimos en sociedades complejas, desiguales, desestructuradas y plurales

La Participación se vincula a la mejora de la democracia, y la mejora de la democracia a la lucha contra las desigualdades: La prometedora de la democracia es más Justicia Social.

Queremos más calidad democrática por qué queremos más justicia social.

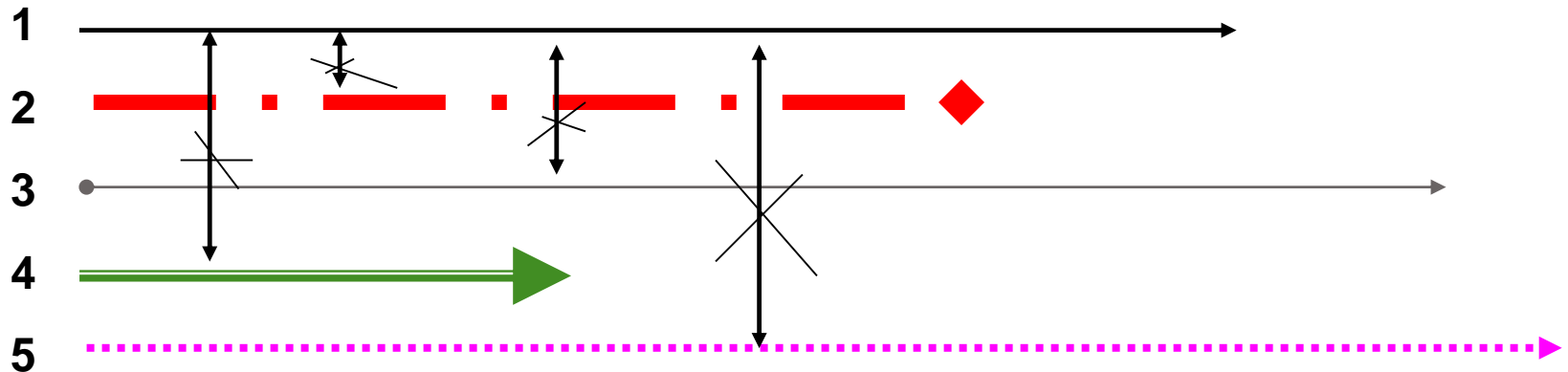


Sistema de participación Barcelona



Organización municipal. El nivel político

Cada responsable actúa sin conexión con el resto



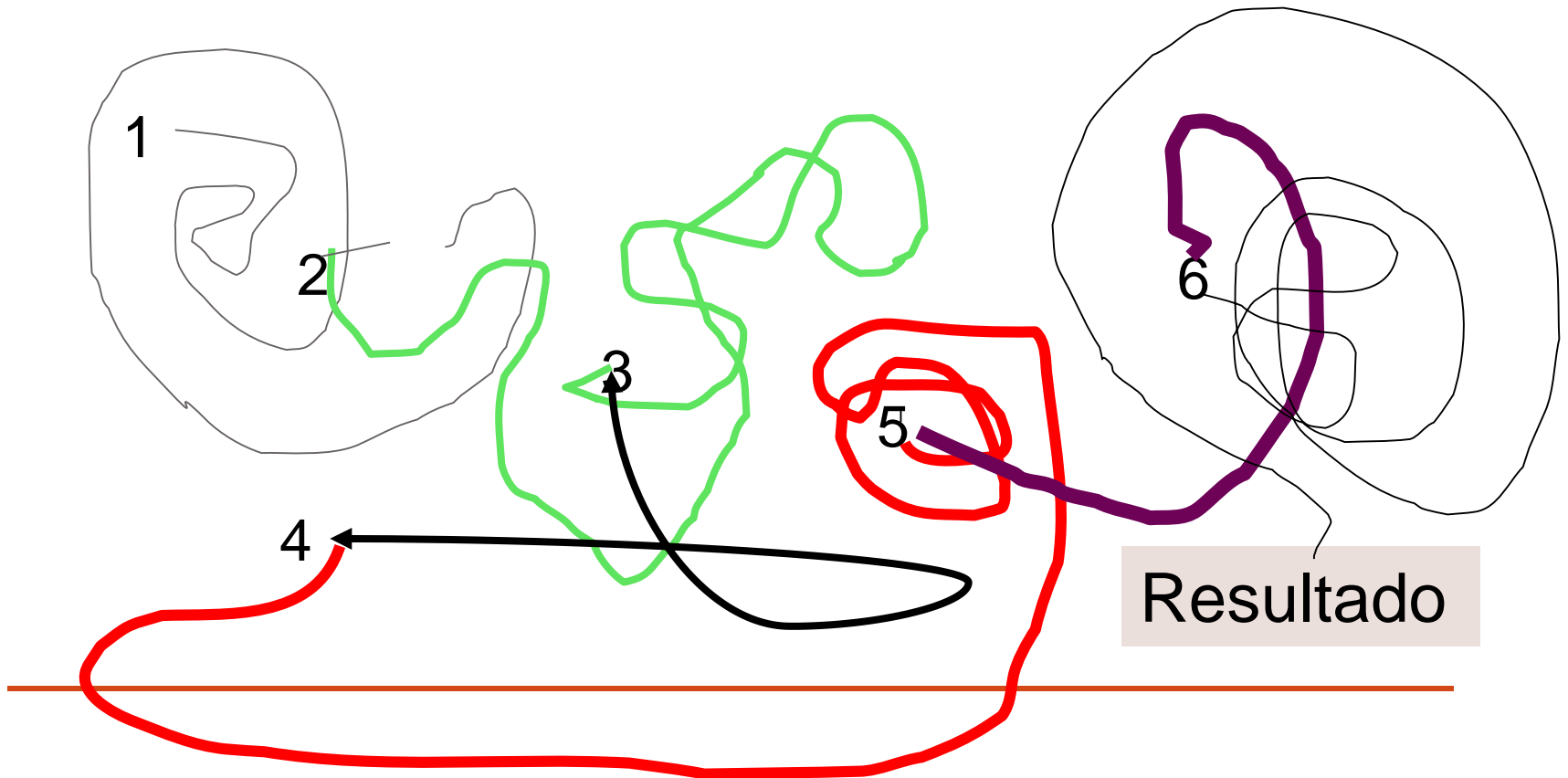
Paradojas de la proximidad

- Ahora que te veo...
- ¿Quién está en el balcón del ayuntamiento?
- Dificultad para hacer debate político
- Exigencia del inmediatez
- Tendencia a lo individual



Organización municipal. El nivel técnico

El proceso técnico puede ser más sencillo.





Si quieres ir rápido, ve solo.
Si quieres llegar lejos,
ve acompañado.

Proverbio Africano



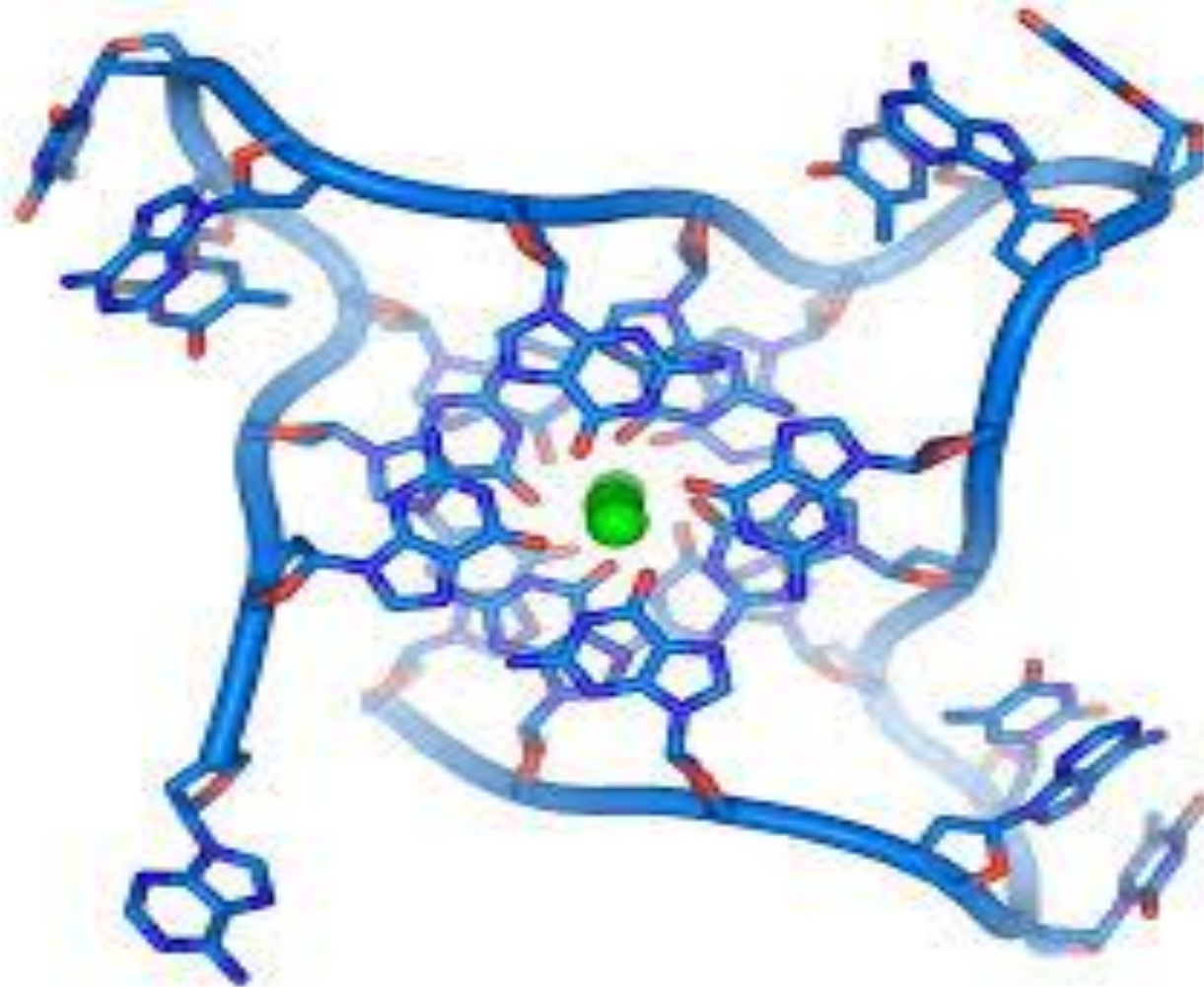
Necesitamos una Administración inteligente
para mejorar la democracia

Todo depende...



de tu punto de vista

Necesitamos miradas poliédricas



Interacción con el entorno

- El Derecho como punto de llegada



- El Derecho como punto de partida



- Primero, la política, después el Derecho



La política y la norma



**El Derecho
condiciona la
política.**

**La política
crea el
Derecho.**

Derecho y política (y viceversa)